

Les scientifiques face à la demande sociale pour la construction d'indicateurs de gestion des récifs coralliens à la Réunion : itinéraire méthodologique

E. Mirault IRD, G. David IRD
M. Antona CIRAD

Colloque usage des Indicateurs de Développement durable

Montpellier, 3-4 avril 2006

Session : comment les scientifiques intègrent la demande des usagers ?

- **Une question**

Protection du milieu récifal et développement économique à la Réunion

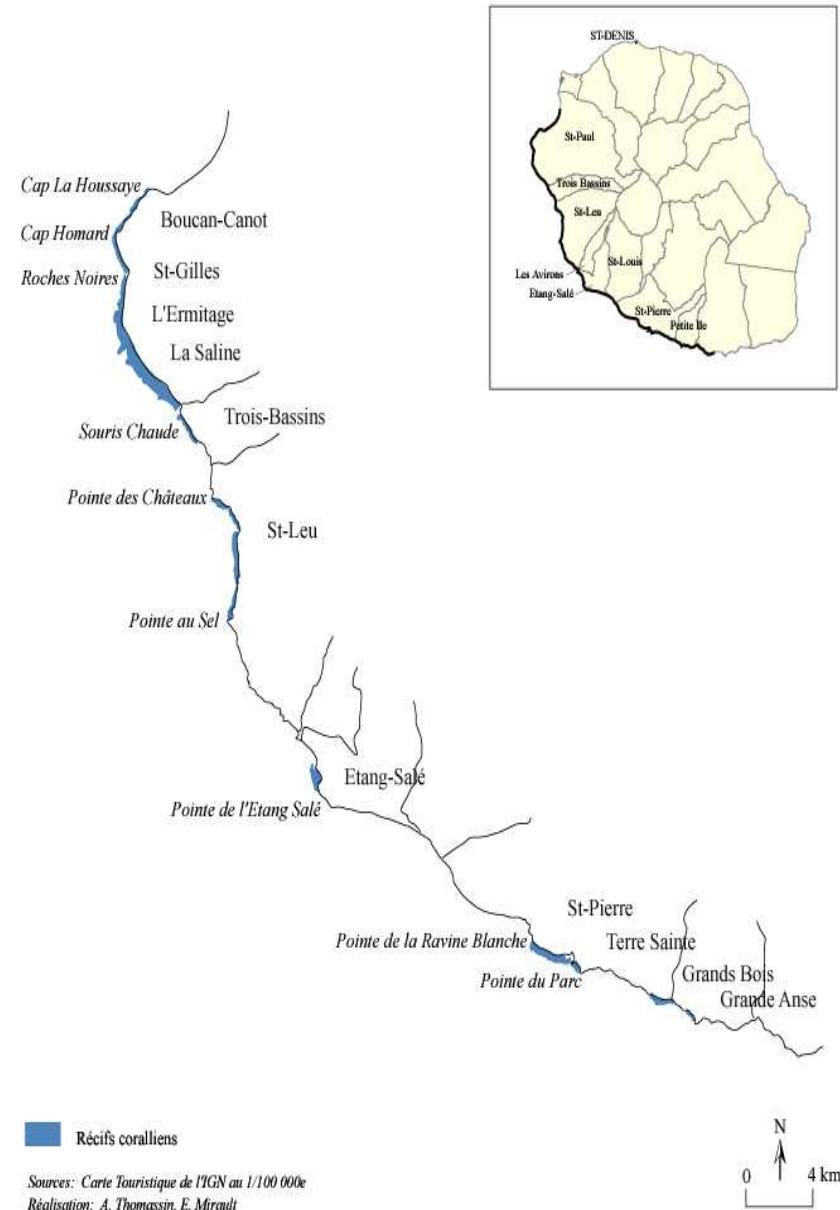
- **Une réponse**

Une réserve nationale marine en cours de création

- Des espaces sanctuaires
- Des zones à usages réglementés

- **Des contraintes**

- milieu
- urbanisation
- Peu de volonté des communes



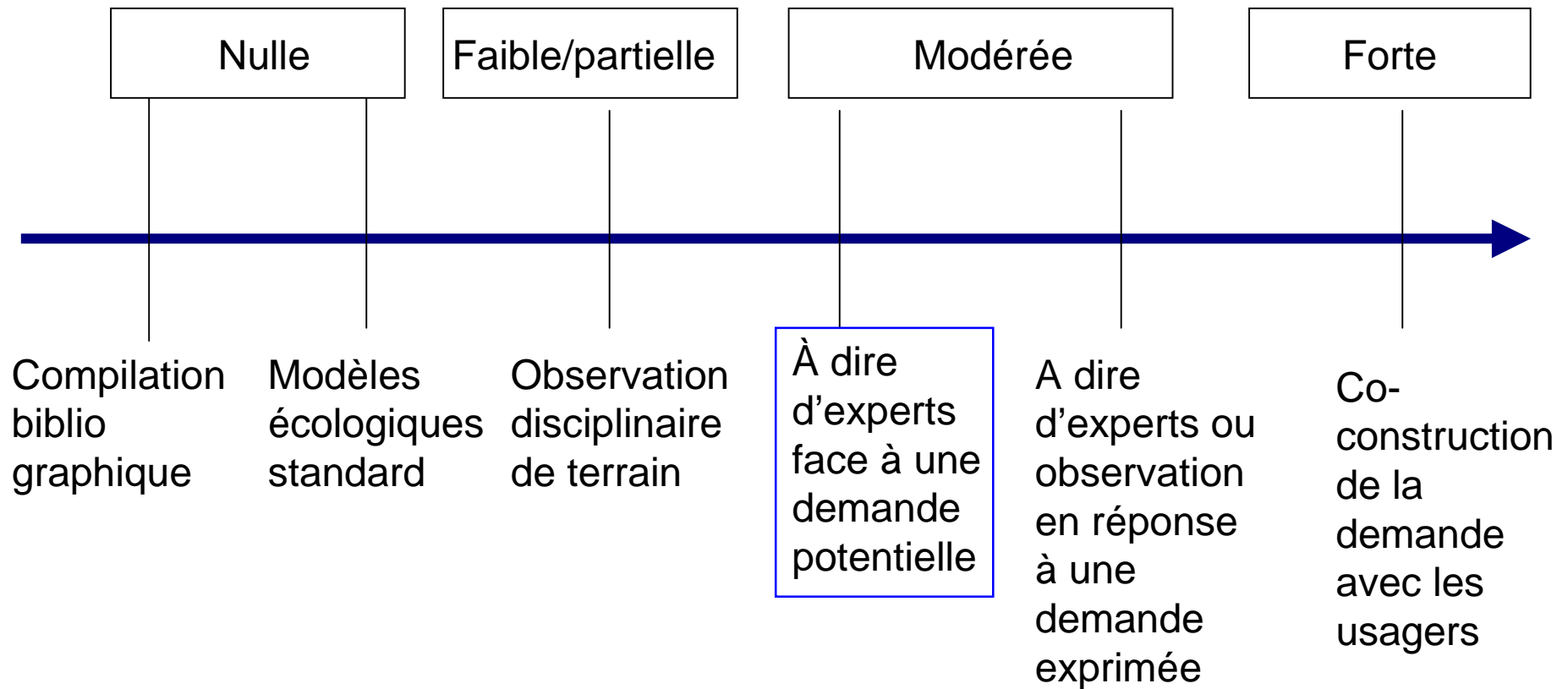
Gestion durable de ces milieux : quelle offre d'indicateurs par les scientifiques ?

- Des indicateurs d'impact des aires protégées
 - Évaluation des états « zéro »
 - Suivi de l'effet « réserve »
- Des limites
 - Nature des indicateurs et des tableaux de bord
 - Élaboration peu liée à une demande
 - Usage des indicateurs produits très faible

 Un gradient dans la construction des indicateurs de gestion de l'environnement

Un gradient dans la construction des indicateurs de gestion de l'environnement

Prise en compte de la demande des usagers



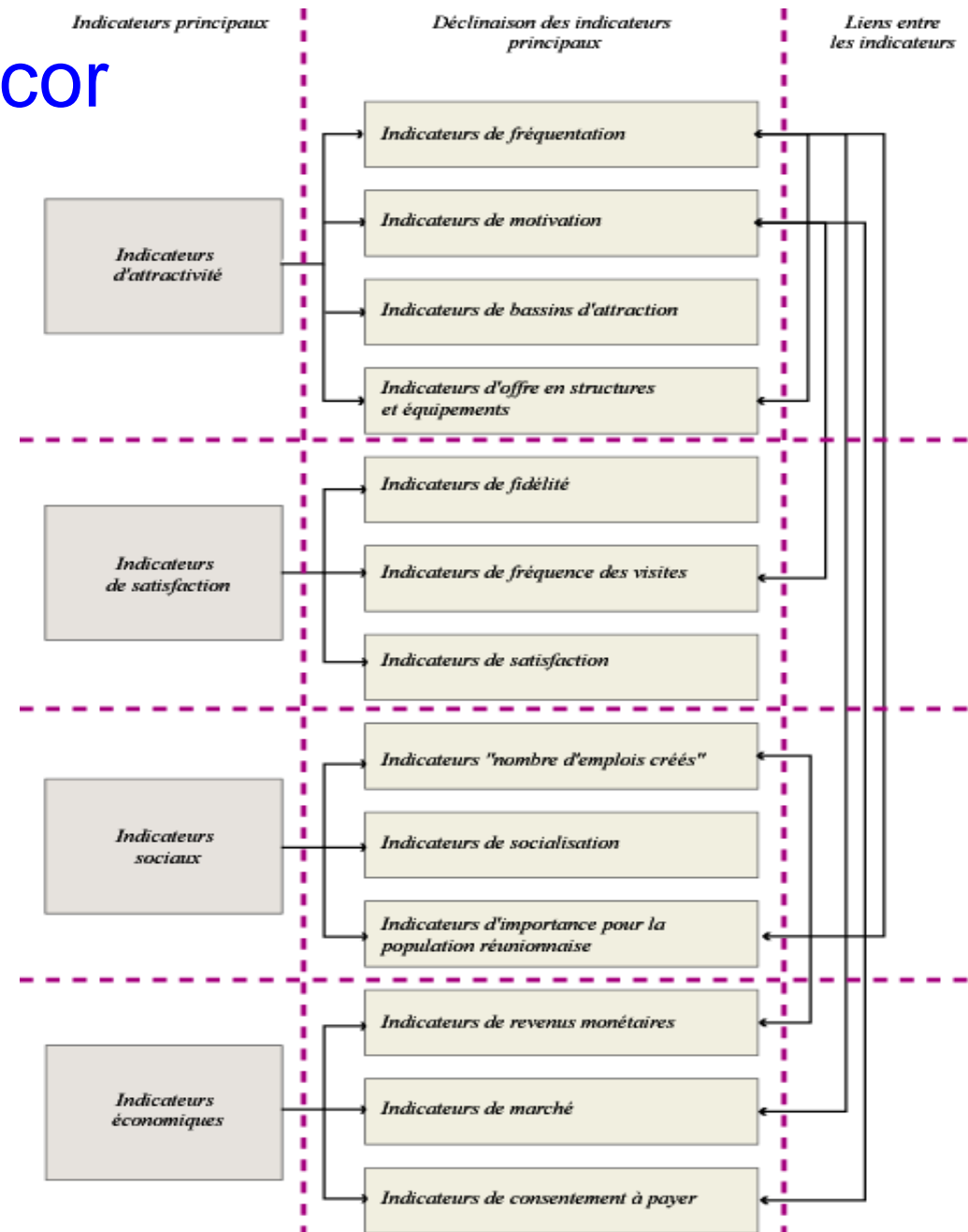
Une démarche: Valsecor

- Une échelle d'analyse (première phase)

Système spatial = milieu récifal
+ ensemble de ses usagers

- 4 grandes catégories d'indicateurs élaborés (seconde phase)

- situation de référence
- valeurs liées au milieu récifal et enjeux socio-économiques



Valsecor : Des indicateurs descriptifs au tableau de bord synthétique (3ème étape)

- Pas de demande sociale spontanée
- pas de tableau de bord unique élaboré mais **un** par phénomène affectant le système récifal
- Exemple du blanchissement : une dégradation réelle mais peu visible
- Des indicateurs choisis « à dire d'expert » pour identifier les effets selon l'échelle :
 - Temporelle
 - Distribution des impacts ; géographique et par groupe d'usages et d'utilisateurs



À CT

Usages qui dépendent de la richesse et biodiversité récifale (plongée, etc..)

À MT

Usages atteints via la mortalité récifale (pêche...)

À LT

Usages qui dépendent de l'information sur état récif et atteint quand récif endommagé (tourisme, patrimoine)

Agil : La demande des usagers dépend-elle de l'offre d'indicateurs?

- Des enquêtes menées auprès de 50 acteurs de la gestion des bassins versants et du littoral à La Réunion (projet AGIL)
- Objectif : comparer des indicateurs « à dire d'expert » à élaborer à partir de l'information satellitaire à ceux utilisés par les acteurs
- Résultat : aucun acteur n'utilise d'indicateurs sauf un cas d'indicateurs thématiques de suivi du SCOT
- Quelle demande potentielle ?
 - Conseil sectoriel ex-ante (aménagement)
 - Suivi ex-post (dynamiques spatiales ex: urbaines)
 - Contrôle de la réglementation (agricole, environnement)

Comment interpréter l'absence d'une demande des usagers ?

- Des problèmes : restitution des résultats de la recherche , temporalité ; représentations divergentes du système, du pilotage
- quelles réponses possibles ? A quelles conditions ?

Bâtir une offre d'indicateurs dans un contexte de non demande sociale

	Étape 1	Étape 2	Conditions requises en préalable
Scénario 1	Construction à dire d'expert d'une demande potentielle	Élaboration d'une offre à dire d'experts	Bonne connaissance du terrain par les scientifiques « experts » ; formes de restitution des indicateurs dans des forums institutionnels à prévoir
Scénario 2	Co-construction d'une demande	Élaboration d'une offre à dire d'experts	Bonne connaissance du terrain par les scientifiques « experts ». Analyse de l'usage des indicateurs produits à prévoir
Scénario 3	Expression d'une demande sociale par les acteurs	Co-construction d'une offre d'indicateurs	Relation de confiance entre acteurs de terrain et scientifiques
Scénario 4	Co-construction d'une demande	Co-construction d'une offre d'indicateurs	Méthodes permettant cette construction dans des délais raisonnables ;

Une forme de demande sociale bien identifiée : la gestion des crises environnementales

- Demande d'indicateurs pour assister la décision publique
 - saturation d'informations et questions sur leur pertinence.
 - Ex: préparation SIE pour mise en place DCEE à la Réunion
- Plusieurs réponses et un décalage
 - Privilégier indicateurs de gestion des crises ?
Oui pour les décideurs : découplage système/crise; crise exogène; mise en visibilité de l'expertise plus grande; contours population concernée
 - Privilégier indicateurs de fonctionnement du système?
Oui pour les scientifiques : couplage système/ crise ; crise endogène; situation préalable avant crise;

Trois directions pour lier offre et demande

- 1. Associer les gestionnaires et usagers à la production d'indicateurs et à leur sélection
- 2. Se donner un objectif de cohérence entre demande sociale et réponse des scientifiques
- 3. Considérer la question de la décision et de la responsabilité publiques

1. Associer les gestionnaires et usagers à la production d'indicateurs et à leur sélection

- de la demande aux indicateurs ...
- Des méthodologies et des outils à élaborer par les scientifiques pour :
 - se donner une représentation partagée des interactions entre acteurs et ressources (quels objectifs des indicateurs ?)
 - Accompagner des négociations entre usagers (quelle pondération ?)
 - Permettre aux usagers d'élaborer des scénarios pour la mise en place de mesure de gestion environnementale (que mesurer ?)
- Vers une vision d'outils scientifiques de médiation... Exemple : Commod;

2. Se donner un objectif de cohérence entre demande sociale et réponse des scientifiques

- Cohérence des échelles d'analyse
 - Temporelle : Influence réduite des indicateurs sur les choix de gestion. Ex Valsecor et blanchissement
 - spatiales : besoins varient selon les gestionnaires et les besoins (conseil, suivi, contrôle). Ex Agil
- Accent par scientifiques sur :
 - processus de sélection des indicateurs pertinents (multicritère, etc)
 - Nature de l'usage des indicateurs produits
 - Suivi de cet usage dans processus de décision

3. Considérer la question de la décision et de la responsabilité publiques

- Demande d'indicateurs liée à définition des territoires d'action et d'évaluation de l'action publique
 - Rapports de pouvoir dans la gestion
 - Responsabilité publique. Ex de la gestion des crises et de la demande d'indicateurs d'alerte
- Accent sur :
 - Mécanismes et espaces de discussion *institutionnels* pour lier demande et offre d'indicateurs
 - Mais pas une garantie de changement de la prise de décision environnementale